

Uchwała Nr 135/2020
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 7 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Działoszyce na 2021 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Iwona Kudła
Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 7 grudnia 2020 roku projektu budżetu Gminy Działoszyce na 2021 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia:

zaopiniować pozytywnie z uwagami w treści uzasadnienia projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Działoszyce na 2021 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 listopada 2020 roku projekt uchwały budżetowej Gminy na 2021 rok wraz z uzasadnieniem. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, co jest zgodne art. 236 w/w ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 9 dotacje podmiotowe, Nr 10 dotacje celowe.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2021 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2021 rok zaplanowany jest budżet deficytowy. W projekcie wskazano źródła sfinansowania deficytu.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem zaplanowano przychody pochodzące z kredytów i pożyczek oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu.

Ustalono zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego i planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w § 9 pkt 2 projektu uchwały określono limit na sfinansowanie planowanego deficytu w nieprawidłowej wysokości, gdyż jak wynika z zapisów § 3 na pożyczkę w wysokości 632 270,60 umowa została podpisana w 2019 roku.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna gdyż stanowi ona wielkość względną wynoszącą od 0,1 % do 1 % wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r., poz. 1856).

Jednak Skład Orzekający stwierdza, że nie określono charakteru rezerwy majątkowej ustalonej w § 4 projektu uchwały.

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn.zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie. Planuje się ponadto dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Jednak dochody z tego tytułu określone zostały w § 6 projektu uchwały w wysokości 758 000,00 zł.tj. inaczej niż zaplanowane są natomiast w zał. Nr 1 gdzie zaplanowano dochody w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” § 049 w kwocie 712 000,00 zł.

Upoważnienia zawarte w § 11 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 i lata następne Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej na 2021 rok

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

